

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В МО «БУЙНАКСКИЙ РАЙОН» НА 2017-2019 ГГ.**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы развития
малого и среднего предпринимательства в
МО «Буйнакский район» на 2017-2019 гг.**

Наименование программы	Муниципальная целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в МО «Буйнакский район» на 2017-2019 годы.
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»; Закон Республики Дагестан № 34 от 16.07.2008 г. ; Постановление Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика»».
Основной разработчик программы	Отдел экономики, инвестиций и территориального развития Администрации МО «Буйнакский район»
Основные цели программы	Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства; организация новых рабочих мест; увеличение налоговых поступлений; увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства района.
Задачи программы	Повышение качества и эффективности мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства; создание правовых и экономических условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства; снижение административных барьеров; привлечение дополнительных внебюджетных инвестиций в сектор малого и среднего предпринимательства; поддержка выставочно-ярмарочной деятельности субъектов малого предпринимательства.
Основные исполнители программы	Структурные подразделения Администрации МО «Буйнакский район»: -Отдел экономики, инвестиций и территориального развития -Отдел финансов и бюджета -Отдел сельского хозяйства -Юридический отдел -Отдел по землеустройству, имуществу и архитектуры

	Некоммерческое партнерство «Буйнакский центр развития предпринимательства» МРИ ФНС РФ № 7 ЦСУ Буйнакского района
Сроки реализации	2017-2019 г
Объемы и источники финансирования	Согласно, таблице № 2
Основные мероприятия Программы	Приведены в приложении № 2
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Увеличение числа малых и средних предприятий до 2100 единиц; - Увеличение объема налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет района до 170,1 млн. рублей; - Увеличение объема налоговых поступления от субъектов малого и среднего предпринимательства до 25 млн. рублей; - Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций до 44,9 процента; - Увеличение оборота малых и средних предприятий до 2585,8 млн. рублей; - Увеличение количества создаваемых рабочих мест на 300 единиц ежегодно в течении срока реализации Программы.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Малое и среднее предпринимательство сегодня является одним из важнейших элементов рыночной экономики. В структуре экономики района малый бизнес занял прочное место и играет значительную роль в социальной жизни населения.

По данным налоговой инспекции на 01.01.2017 г. на территории Буйнакского района число зарегистрированных субъектов малого предпринимательство составило 1723 (в предыдущем году 2121 ед.), в т.ч. со статусом юридического лица - 396, индивидуальные предприниматели - 1327.

В районе осуществляют свою деятельность 231 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 21718 личных подсобных хозяйств.

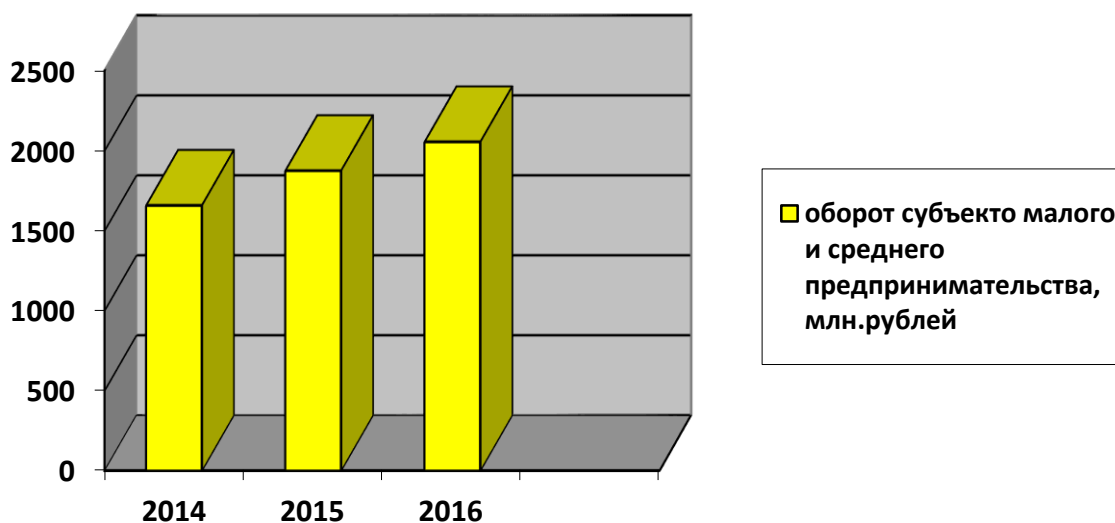
На предприятиях малого и среднего бизнеса в 2016 году было занято (без внешних совместителей) 2043 человек, что составляет 5 процентов от всего экономически активного населения района (40580 чел.).

Наибольший удельный вес в малом предпринимательстве занимают предприятия торговли и сельского хозяйства. Их доля в общей численности субъектов малого предпринимательства составляет 80%. Количество предприятий промышленности, строительства и транспорта составило 20%.

За 2016 год субъектами малого предпринимательства было произведено продукции (работ, услуг) по всем видам деятельности на сумму 2055,3 млн. руб.

Аналогичный показатель 2015 года составил 1875, 2 млн.руб., то есть на 8,7% больше (Рис 1).

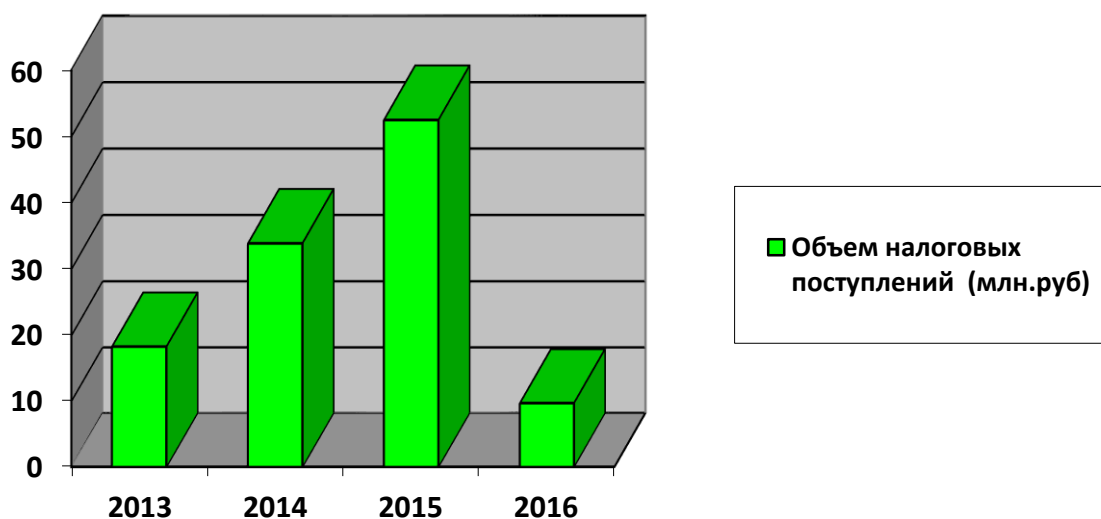
Рис 1.



Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях и объем выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере АПК, торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования.

Также, необходимо отметить уменьшение суммы поступивших налогов в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства с 18,3 млн.рублей 2013 года до 9,7 млн.рублей в 2016 году (рис 2).

Рис 2.



По линии Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан за последние три года государственную поддержку- гранты получили :

- 2014 год - **25** предпринимателя на общую сумму **5,900** млн.руб.;
- 2015 год - **24** предпринимателя на общую сумму **6,370** млн.руб.;
- 2016 год - **12** предпринимателя на общую сумму **3,095** млн.руб.

Потенциал малого предпринимательства в районе задействован недостаточно, инвестиционная активность субъектов малого и среднего предпринимательства растет, но медленно и не отражает их реального инвестиционного потенциала.

Несмотря на достижение определенных результатов в этой сфере, в районе остается нерешенным ряд проблем в формировании благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства, связанных с нехваткой помещений, высокая доля нелегального предпринимательства, финансовых средств для дальнейшего развития, высоким уровнем налогообложения, проверками различных контролирующих органов и тд.

Реализация государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимоувязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля не только позволит достичь целевых показателей, но и создаст предпосылки для дальнейшего, более динамичного развития этого сектора экономики. С развитием малого и среднего предпринимательства связаны улучшение инвестиционной привлекательности района, рост валового регионального продукта.

В числе приоритетов деятельности Администрации МО «Буйнакский район», направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства, определены:

- создание партнерских отношений между органами исполнительной власти Республики Дагестан, общественными организациями и объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса;

- приоритетная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих социально значимые для района проекты;

- формирование и развитие единого информационного пространства предпринимательства;

 - совершенствование нормативно-правовой базы;

 - развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации;

 - укрепление социального статуса предпринимательства;

 - стимулирование предпринимательской деятельности среди молодежи;

- развитие инфраструктуры содействия развитию малого и среднего предпринимательства;

- противодействие избыточным административным барьерам, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательств, т.е проведение процедуры оценки регулирующего воздействия с нормативно-правовыми актами, затрагивающими предпринимательскую и инвестиционную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведение диагностики качества инвестиционной и предпринимательской среды, условий для развития предпринимательской активности на территории Буйнакского района;

 - совершенствование системы мер по защите прав предпринимателей и тд.

Нормативное правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и [Законом](#) Республики Дагестан

от 16 июля 2008 года № 34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан». Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства также регулируется другими нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Дагестан по различным вопросам хозяйственной, градостроительной, имущественной и экономической политики.

Использование программно-целевого метода и построение вертикальной модели финансового обеспечения муниципальной программы, имеющей увязанные сроки реализации, позволят обеспечить преемственность реализуемых форм поддержки, увеличить объем их оказания, оценить результативность принимаемых в комплексе мер по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

2. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются:

создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории МО "Буйнакский район";

обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инновационного предпринимательства;

оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынки Республики Дагестан;

вовлечение широких слоев населения в предпринимательскую деятельность.

Для реализации указанных целей требуется решение следующих задач:

совершенствование нормативной правовой базы;

развитие институтов микрокредитования и предоставления поручительств;

стимулирование и поддержка инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района направлениях;

развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации, повышение уровня предпринимательской грамотности;

укрепление социального статуса предпринимательства;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - производителей товаров (работ, услуг);

стимулирование продвижения продукции предприятий малого и среднего предпринимательства на местные и республиканские рынки, в том числе проведение сельскохозяйственных ярмарок на территории МАУ «БАК» в местности Герей- авлак;

информирование населения района о мерах по поддержке бизнеса и условиях ее предоставления, проведение мероприятий по повышению правового уровня субъектов малого и среднего предпринимательства;

поддержка начинающих, в том числе молодых, предпринимателей;

имущественная поддержка предпринимателей, путем представления земельных участков;

содействие в организации и развитии деятельности общественных и профессиональных объединений предпринимателей.

Конечным результатом Программы является реализация муниципальной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимоувязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля не только позволит достичь целевых показателей, но и создаст предпосылки для дальнейшего, более динамичного развития этого сектора экономики. С развитием малого и среднего предпринимательства связаны улучшение инвестиционной привлекательности района и конечно же рост валового продукта.

Реализация государственной программы позволит достичь следующих показателей деятельности малого и среднего предпринимательства в 2019 году:

число малых и средних предприятий - **2100** единиц;

объем налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет района - **170,1** млн. рублей;

объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства - **25** млн.рублей;

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций - **44,9** процента;

оборот малых и средних предприятий - **2585,8** млн. рублей;

количество создаваемых рабочих мест - более **300** единиц ежегодно.

3. Состав и значение целевых индикаторов и показателей с обоснованием

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы являются: число малых и средних предприятий, объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет района, доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, оборот малых и средних предприятий.

В [таблице 1](#) приведены целевые индикаторы и показатели Программы.

Таблица 1.

Наименование целевого индикатора и показателя	Единица измерения	Базовый 2016 год	Период реализации Программы		
			2017	2018	2019
Число малых и средних предприятий	ед.	1723	2000	2050	2100
Объем налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет района	млн. рублей	220,5	155,0	163,0	170,1

Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. рублей	9,7	15,0	20,0	25,0
доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	проц.	45	44,3	44,5	44,9
Оборот малых и средних предприятий	млн. рублей	2055,3	2198,0	2359,0	2585,8
Количество создаваемых рабочих мест	единиц	394	350	380	400

4. Сроки и этапы реализации Программы

Реализацию данной Программы планируется осуществить в один этап. Срок реализации рассчитан на 2017-2019 гг. В период реализации Программы предполагается завершить формирование целостной системы, обеспечивающей развитие малого и среднего предпринимательства в районе, обеспечить изменение отраслевой структуры малого предпринимательства в сторону увеличения числа предприятий, работающих в сфере производства и оказания услуг населению, увеличения вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в общий объем производимой продукции (работ, услуг) района, роста налоговых сборов от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджеты всех уровней за счет повышения эффективности их деятельности.

5. Основные мероприятия Программы

Система программных мероприятий (согласно приложению №2) направлена на формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства в районе, совершенствование и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, расширению ассортимента и увеличение потребления товаров и услуг населением, производство конкурентоспособной продукции.

В целях формирования благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства предусмотрены мероприятия по формированию положительного имиджа предпринимательства в обществе, анализ экономических и социальных проблем малого и среднего предпринимательства (Приложение №2).

Также в целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства в районе утвержден порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

К мероприятиям, направленным на совершенствование и развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства в районе относится имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление комплекса бесплатных услуг по регистрации вновь создаваемых субъектов, привлечение малых и средних предпринимательских структур к участию в решении социально-экономических программ, строительству, благоустройству района на конкурсной основе, организация участия предпринимателей района в постоянно действующих выставках, ярмарках с собственной произведенной продукцией, организация повышения квалификации руководителей и специалистов субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Объемы и источники финансирования Программы.

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных источников, в том числе:

средства федерального бюджета (предоставляются ежегодно по итогам конкурса, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации);

средства республиканского бюджета Республики Дагестан (объем устанавливается законом Республики Дагестан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и на условиях софинансирования 70 %);

средства местных бюджетов (на условиях софинансирования 30%);

средства, привлекаемые из иных внебюджетных источников: средства предпринимателей (учитываются по итогам конкурсного отбора предпринимательских проектов), средства организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (учитываются по итогам конкурсного отбора проектов организаций инфраструктуры) (по согласованию).

Условия, порядок представления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика»».

Общий объем финансирования Программы составляет **15,0** млн. рублей (таблица 2).

Объемы и источники финансирования мероприятий Программы будут ежегодно уточняться исходя из возможностей республиканского и местного бюджета МО "Буйнакский район".

Объемы и источники финансирования	Всего	По годам		
		2017	2018	2019
Средства федерального бюджета (по согласованию)	-	-	-	-
Средства республиканского бюджета Республики Дагестан	10,5	3,5	3,5	3,5
Средства местных бюджетов (по согласованию)	4,5	1,5	1,5	1,5
Средства, привлекаемые из иных внебюджетных источников (по согласованию)				
Всего	15,0	5,0	5,0	5,0

7. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Реализация мероприятий Программы в комплексе с сопутствующими мерами на муниципальном уровне позволит:

- сократить численность безработных;
- создать условия по обеспечению социальных прав и гарантий граждан;
- обновить основные фонды малого и среднего предпринимательства;
- повысить рыночную устойчивость ряда основных отраслей экономики в условиях жесткой конкуренции с товаропроизводителями из других районов и регионов, в том числе сельского хозяйства, пищевой промышленности;
- повысить производительность труда;
- увеличить размер налоговых неналоговых отчислений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повысить долю малых и средних предприятий, получающих государственную поддержку;
- содействовать коммерциализации инновационных проектов и продвижению инновационной продукции на региональном и межрегиональном уровнях;
- увеличить долю малого и среднего предпринимательства в валовом производстве продукции района.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в соответствии с [Порядком](#) принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 октября 2013 года N 540 и согласно [Методике](#) оценки эффективности Программы (*приложение N 1 к Программе*).

Контроль за реализацией Программы осуществляет первый заместитель главы администрации Изиев К.А.

**МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОГРАММЫ
«РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В МО «БУЙНАКСКИЙ РАЙОН» НА 2017-2019 ГОДЫ»**

Оценка эффективности реализации программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в МО "Буйнакский район" на 2017-2019 годы" (далее - Программа) проводится на основании данных мониторинга, отчетов исполнителей, результатов контрольных мероприятий.

Реализация предусмотренных Программой мероприятий оценивается по следующим целевым индикаторам:

общее количество малых и средних предприятий;

объем налоговых и неналоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет МО "Буйнакский район";

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

оборот малых и средних предприятий.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сравнения:

фактически достигнутых значений целевых индикаторов с запланированными;

фактического объема финансирования с запланированным;

фактического выполнения мероприятий с запланированными.

В целом эффект от успешной реализации мероприятий Программы заключается в создании благоприятного предпринимательского климата на территории района, формировании широкого слоя предпринимателей, существенно влияющего на социально-экономическое развитие Буйнакского района.

«Развитие малого
и среднего предпринимательства
в МО «Буйнакский район»
на 2017-2019 годы»

**Перечень
основных мероприятий муниципальной целевой программы развития
малого и среднего предпринимательства в
МО «Буйнакский район»
на 2017-2019 годы.**

№	Наименование мероприятий	Срок	Объем финансирования в т. ч.:			Ответственные исполнители
			ФБ	РБ	МБ	
1	2	3	4	5	6	7
1	Организация и проведение анализа деятельности субъектов малого предпринимательства (по отраслям экономики) с целью формирования объективной информации о состоянии малого предпринимательства в районе.	2017				Отдел экономики, инвестиций и территориального развития, НП «БЦРП», МРИ ФНС РФ № 7 по РД
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
2	Активизация работы Общественного Совета предпринимателей при главе МО «Буйнакский район». Организация регулярных заседаний Общественного Совета по актуальным и социально-значимым вопросам развития предпринимательства в районе.	2017				Отдел экономики, инвестиций и территориального развития, ОСХ, НП «БЦРП».
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
3	Предоставление комплекса услуг по государственной регистрации вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства	2017				МРИ ФНС РФ № 7 по РД
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
4	Привлечение общественных объединений предпринимателей к участию в социально значимых проектах. Пропаганда идей малого предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства. Проведение конкурсов: «Лучший предприниматель района», Лучший объект инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства».	2017				Отдел по молодежной политике, спорту и туризму. Информационно-аналитический отдел, НП «БЦРП».
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
		2018				
		2019				
всего:	-	-	-			

5	Формирование перечня муниципального имущества, в том числе незавершенного строительства, в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства для ведения предпринимательской деятельности, в том числе в аренду.	2017				Отдел землеустройства, имущества и архитектуры
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
6	Оказание помощи в регистрации и лицензировании деятельности по принципу "одного окна", в том числе начинающих предпринимателей и безработных граждан, желающих заниматься в сфере малого предпринимательства	2017				Зам. главы администрации Джафаров А.Д., ОКС, УКХ, МФЦ по Буйнакскому району.
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
7	Организация ежегодного конкурса «Предприниматель года».	2017				Администрация МО «Буйнакский район», НП "БЦРП".
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
8	Предоставление грантов создаваемым или начинающим и действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи от 14 до 30 лет, безработных граждан, выпускников учебных заведений, военнослужащих, уволенных в запас, и граждан, испытывающих трудности в поиске работы.	2017	-	3500	1500	Администрация МО «Буйнакский район» отдел экономики, инвестиций и территориального развития
		2018	-	3500	1500	
		2019	-	3500	1500	
		всего:	-	10500	4500	
9	Организация и проведение семинаров и других мероприятий по актуальным вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и взаимодействия с контролирующими органами. Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства о нормах и регламентах деятельности контролирующих, надзорных и правоохранительных органов.	2017				Отдел экономики, инвестиций и территориального развития, информационно-аналитический отдел, НП «БЦРП», ОСХ.
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
10	Предоставление обучающих, организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации предпринимательской деятельности (проведение тестирования, содействие в подготовке и экспертизе бизнес-планов, сопровождение проектов).	2017				Центр занятости населения района, НП «БЦРП».
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
11	Развитие фонда микрофинансирования на республиканском и муниципальном уровне.	2017				Администрация МО «Буйнакский район», НП «БЦРП».
		2018				
		2019				
		всего:	-	-	-	
12	Организация участия	2017				Отдел сельского

предпринимателей района в постоянно действующих выставках, ярмарках с собственной произведенной продукцией.	2018				хозяйства, НП «БЦРП».
	2019				
	всего:	-	-	-	
	2018				
	2019				
	всего:	-	-	-	
Итого:	Всего				
	15000	-	10500	4500	